

26/18.06.2020

1-14 p.

HOTĂRÂRE

privind aprobarea *Metodologiei privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă*

Consiliul Local al Municipiului Cluj-Napoca întrunit în sesiune extraordinară,
Examinând proiectul de hotărâre privind *Metodologia privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă* – proiect din inițiativa primarului și al consilierului local, viceprimar Oláh Emese;

Reținând Referatul de aprobare nr. 273447 conex cu nr. 205117/1/10.06.2020 al primarului municipiului Cluj-Napoca, în calitate de inițiator;

Analizând Raportul de specialitate nr. 273480 conex cu nr. 205137/801/10.06.2020 al Direcției de Asistență Socială și Medicală, Direcției Juridice și Direcției Economice prin care se propune spre dezbatere și aprobare *Metodologia privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă* ;

Văzând și avizul comisiilor de specialitate;

Potrivit prevederilor Legii nr. 35/2020 privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă, art. 39, 67, 73 alin. (2) și (3), art. 112 alin. (1) din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr. 167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă, ale HG nr. 652/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă și ale art. 13, art. 84 alin. (5), art. 129 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ;

Reținând prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată;

Potrivit dispozițiilor art. 129, 133, alin. (2), art. 139 și 196 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1. Se aprobă *Metodologia privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă*, conform Anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2. Cu îndeplinirea prevederilor hotărârii se încredințează Direcția de Asistență Socială și Medicală,.

Președinte de sesiune,
Ec. Dan Ștefan Tarcea

Contrasemnează:
Secretarul municipiului,
Jr. Aurora Roșca

CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA
DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ

METODOLOGIA

privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă

Prezenta Metodologie stabilește în acord cu prevederile Legii nr. 35/2020 privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă și în funcție de specificul local, modalitatea de acordare a ajutorului financiar pentru plata bonelor familiilor cu domiciliul pe raza municipiului Cluj-Napoca.

Cap. I. Cadrul General.

Art. 1. Pot beneficia de ajutorul financiar pentru plata serviciilor oferite de bonă, astfel cum este prevăzut de Legea nr. 35/2020 (denumit în continuare ajutor financiar), în limita fondurilor bugetare anuale aprobate cu această destinație, persoanele care au în întreținere copii de vârstă preșcolară, ale căror venituri sunt de până la 3.500 lei pe membru de familie și care se află în una dintre următoarele situații:

- a) este părintele la care copilul locuiește în mod statornic;
- b) are calitatea de reprezentant legal al copilului și se ocupă de creșterea și îngrijirea acestuia;
- c) este persoana desemnată de părinte pentru întreținerea copilului, pe perioada absenței părinților, conform prevederilor art.104 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Cap. II Dispoziții generale

Art. 2. (1) Ajutorul financiar se acordă pentru fiecare copil de vârstă preșcolară, în funcție de nivelul veniturilor nete lunare pe membru de familie, după cum urmează:

- a) până la 2.100 lei - 710 lei;
- b) de la 2.101 lei până la 2.500 lei - 550 lei;
- c) de la 2.501 lei până la 3.000 lei - 390 lei;
- d) de la 3.001 lei până la 3.500 lei - 250 lei.

(2) Ajutorul financiar se acordă lunar, pentru fiecare copil de vârstă preșcolară.

(3) La determinarea venitului net lunar se ia în considerare media veniturilor nete realizate de beneficiar în ultimele 6 luni anterioare solicitării dreptului la ajutorul financiar, în condițiile art. 8 alin. (1) din Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare.

Art.3. (1) Pentru a beneficia de ajutorul financiar, persoanele prevăzute la art. 1 trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele condiții:

- a) să fie cetățean român cu domiciliul în municipiul Cluj-Napoca, cetățean al altui stat sau apatrid, cu domiciliul în România, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare;
- b) sunt angajate cu contract individual de muncă ori în baza unui raport de serviciu, desfășoară activități independente, obțin venituri din drepturi de proprietate intelectuală, venituri din activități agricole, silvicultură sau piscicultură ori exercită o funcție de demnitate publică sau asimilată.

(2) Pot beneficia de ajutorul financiar și persoanele care nu îndeplinesc condițiile prevăzute la alin. (1) lit. b) dacă îndeplinesc în mod cumulativ următoarele condiții:

a) sunt șomeri indemnizați sau sunt înregistrate în evidențele agenției pentru ocuparea forței de muncă județene, la data solicitării, ca persoană în căutarea unui loc de muncă;

b) nu au refuzat maximum două oferte de muncă din partea agenției pentru ocuparea forței de muncă județene.

(3) Acordarea ajutorului financiar se efectuează numai pentru copilul care nu este înscris la creșă/grădiniță acreditată (publică/privată) sau pentru care solicitantul nu a refuzat un loc la creșă/grădiniță acreditată (publică/privată) de pe raza municipiului ori nu a retras copilul de la creșă/grădiniță acreditată (publică/privată).

Art. 4. Nu pot beneficia de ajutorul financiar persoanele prevăzute la art. 1 care se află în una sau mai multe dintre următoarele situații:

a) este asistent maternal profesionist în conformitate cu legislația în vigoare;

b) copilul/copiii este/sunt în întreținerea acestor persoane, în temeiul art. 59 lit. b) din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

c) este asistentul personal al copilului sau beneficiază de indemnizația prevăzută la art. 42 alin. (4) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

d) se află în perioada de concediu pentru creșterea copiilor în conformitate cu prevederile art. 2 sau 31 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare;

e) nu și-au achitat impozitele și taxele față de bugetul local pentru bunurile pe care le dețin în proprietate, potrivit dispozițiilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Cap. III Acordarea dreptului la ajutorul financiar

Art. 5. Ajutorul financiar se acordă pe bază de cerere (conform anexei) și documente doveditoare care atestă îndeplinirea condițiilor prevăzute de prezenta metodologie privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă.

Art. 6. (1) Cererea și documentele doveditoare se depun și se înregistrează la Direcția de Asistență Socială și Medicală (DASM).

(2) Documentele doveditoare sunt :

a) copie după documentul de identitate al persoanei prevăzute la art. 1;

b) copie după certificatul de naștere al copilului/copiilor pentru care se solicită ajutorul;

c) copia documentului prin care se atestă calitatea de reprezentat legal al copilului/copiilor;

d) adevăruri privind veniturile nete realizate în ultimele 6 luni de membrii familiei, eliberate, după caz, de angajator sau entitatea asimilată acestuia ori de organul fiscal, sau, în cazul persoanelor care desfășoară activități independente, obțin venituri din drepturi de proprietate intelectuală, venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, declarația fiscală prevăzută de lege, pentru categoriile de venituri prevăzute la art. 3, pentru care Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare, nu prevede emiterea unei decizii de impunere din partea organului fiscal central;

e) copia documentului în baza căruia se desfășoară activitatea de bonă în condițiile art. 7 din Legea nr. 167/2014.

f) angajament de plată la solicitarea dreptului de ajutor financiar, cum că aceste sume pot fi recuperate și din alte drepturi plătite de agenția pentru plăți și inspecție socială a județului Cluj.

g) declarație pe proprie răspundere că copilul nu este înscris la creșă/grădiniță acreditată (publică/privată) și că solicitantul nu a refuzat un loc la creșă/grădiniță acreditată (publică/privată) de pe raza municipiului ori nu a retras copilul de la creșă/grădiniță acreditată (publică/privată).

(3) Pentru persoanele prevăzute la art. 3 alin. (2) cererea este însoțită de următoarele documente:

a) documentele doveditoare prevăzute la alin. (2) lit. a)-c) și lit. e)-g);

b) alte documente eliberate de Agenția Pentru Ocuparea Forței de Muncă a Județului Cluj.

Art. 7. (1) În vederea verificării condițiilor de acordare sau de respingere a cererii dreptului la ajutor financiar pentru plata bonelor, la nivelul DASM se va constitui o Comisie, prin dispoziție a directorului executiv, care va analiza fiecare dosar depus și va face propuneri în consecință.

(2) Modul de organizare și funcționare a comisiei se va stabili prin aceeași dispoziție a directorului executiv al DASM.

(3) Dezbaterile din cadrul comisiei vor fi consemnate într-un proces-verbal de ședință, care va fi semnat de fiecare membru al comisiei.

(4) În baza proceselor-verbale emise de către Comisie, vor fi întocmite referatele justificative cu propunerile de acordare/respingere a dreptului în vederea emiterii dispoziției primarului de aprobarea/respingerea cererii.

(5) Verificarea cererilor însoțite de documentele justificative se analizează în ordinea înregistrării acestora.

(6) Verificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate se realizează în baza:

a) documentelor depuse de solicitant;

b) informațiilor existente în bazele de date ale autorităților administrației publice centrale sau locale;

c) altor documente, în funcție de situația în care se află solicitantul.

(7) În cazul în care condițiile de acordare nu sunt îndeplinite, respingerea dreptului se realizează prin dispoziție a primarului.

Art. 8. (1) În vederea urmării respectării condițiilor de acordare a ajutorului financiar, solicitantul are obligația de a depune la DASM, din 6 în 6 luni, o declarație pe propria răspundere privind menținerea condițiilor de acordare a ajutorului.

(2) Neîndeplinirea obligației prevăzute la alin. (1) în termen de maximum 30 de zile de la împlinirea termenului de 6 luni conduce la încetarea dreptului.

(3) Un nou drept poate fi stabilit după depunerea unei noi cereri și a documentelor doveditoare.

Art. 9. Acordarea dreptului sau respingerea cererii se realizează în termen de maximum 60 de zile de la depunerea cererii.

Art. 10. Dispoziția primarului se comunică în termen de 10 zile lucrătoare de la emitere

Art. 11. Ajutorul pentru plata bonelor se acordă începând cu luna următoare depunerii cererii, dar nu mai devreme de data la care bona își începe activitatea, rezultată din documentele justificative prezentate .

Cap. IV. Modificarea cuantumului dispoziției de acordare a dreptului la ajutor financiar pentru plata bonelor

Art. 12. (1) Dacă după acordarea dreptului la ajutor financiar pentru plata bonelor, apar schimbări în situația socioeconomică a persoanei prevăzute la art. 1, în componența familiei acesteia sau referitoare la copii, aceasta are obligația ca în termen de maximum 10 zile să le comunice în scris, cu prezentarea documentelor justificative necesare, Direcției de Asistență Socială și Medicală.

(2) Verificarea modificărilor prevăzute la alin. (1) se va face după parcurgerea aceluiași proceduri ca și în cazul acordării dreptului la ajutor financiar pentru plata bonelor.

(3) În situația în care modificările prevăzute la alin. (1) conduc la modificarea cuantumului

ajutorului financiar, acesta se va stabili prin dispoziția primarului de modificare a cuantumului și se va comunica beneficiarului în termenul prevăzut la art. 10.

Cap. VII Suspendarea plății ajutorului financiar

Art. 13. (1) Sumele acordate cu titlu de ajutor financiar pentru plata bonelor se vor plăti lunar, prin transfer bancar, sau prin mandat poștal, în funcție de opțiunea solicitantului.

(2) Suspendarea plății ajutorului financiar poate interveni în una dintre următoarele situații:

- a) se înregistrează 3 mandate poștale returnate consecutiv;
- b) în caz de suspiciune sau sesizare privind modificarea condițiilor de acordare a dreptului la ajutor financiar.

(3) În situația prevăzută la alin. (2) lit. b) primarul dispune reverificarea îndeplinirii condițiilor de eligibilitate.

(4) În urma verificărilor efectuate, dacă se constată modificarea condițiilor care au stat la baza acordării dreptului la ajutor financiar, primarul dispune, după caz modificarea, (sau) încetarea dreptului și recuperarea sumelor încasate necuvenit.

(5) În situația în care în urma verificărilor se constată că se mențin condițiile de acordare, plata ajutorului financiar se reia, inclusiv pentru perioada de suspendare.

Cap. VIII. Încetarea dreptului la ajutor financiar pentru plata bonelor

Art. 14. (1) Încetarea dreptului intervine:

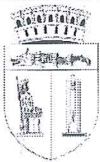
- a) la data împlinirii de către copil a vârstei de 6 ani;
- b) la data decesului copilului;
- c) la data la care copilul intră în sistemul de creșă/grădiniță sau părintele refuză un loc de creșă/grădiniță (publică/privată);
- d) la data încetării contractului de prestări servicii prevăzut la art 6 alin.2 lit. e;
- e) la data schimbării domiciliului în altă localitate;
- f) la cererea titularului;
- g) se înregistrează situația prevăzută la art. 8 din prezenta metodologie;
- h) neîndeplinirii condițiilor de acordare;

(2) Încetarea dreptului la ajutorul pentru plata bonelor se face prin dispoziția primarului.

Cap. IX. Dispoziții finale

Art. 15. Sumele încasate necuvenit cu titlu de ajutor financiar pentru plata bonelor se recuperează conform legii.

Art. 16. Ajutorul financiar pentru plata bonelor se va acorda în limita fondurilor bugetare anuale aprobate cu această destinație în bugetul DASM.



CĂTRE,
PRIMĂRIA MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA

Domnule Primar,

Subsemnatul (a).....reprezentant legal al minorului.....cu domiciliul/reședința stabil în județul Cluj localitatea.....strada....., nr....., bl....., scara....., ap....., telefon....., e-mail....., legitimat cu C.I./B.I., seria....., nr.....CNP....., prin prezenta solicit ajutorul financiar pentru plata bonelor în conformitate cu prevederile Legii nr. 35/2020 privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă și a HCL. Nr...../.....

Anexez prezentei următoarele documente :

- copie după documentul de identitate;
- copie după certificatul de naștere al copilului/copiilor pentru care solicit ajutorul;
- copia documentului prin care atest calitatea mea de reprezentat legal al copilului/copiilor;
(.....)
- adeverințe privind veniturile nete realizate în ultimele 6 luni de membrii familiei ;
(.....)
- declarație pe proprie răspundere că minorul nu este înscris la creșă/grădiniță acreditată (publică/privată) și că solicitantul nu a refuzat un loc la creșă/grădiniță acreditată (publică/privată) de pe raza municipiului ori nu a retras copilul de la creșă/grădiniță acreditată (publică/privată);
- declarație pe proprie răspundere că nu au refuzat maximum două oferte de muncă din partea agenției pentru ocuparea forței de muncă județene;
- copia documentului în baza căruia își desfășoară activitatea de bonă dna/dl în condițiile art. 7 din Legea nr.167/2014;
- alte documente
- Solicit ca ajutorul financiar să-mi fie acordat prin mandat postal/Cont virament : IBAN....., Banca
- Prin prezenta solicit comunicarea răspunsului pe următoarea adresă de e-mail:
- Îmi exprim consimțământul ca Primăria Municipiului Cluj-Napoca să comunice orice informații, date personale, clarificări și completări pe adresa de e-mail indicată mai sus
- Am luat la cunoștință faptul că în cazul nefuncționării serverului de e-mail comunicat sau în cazul adresei greșite de e-mail, Municipiul Cluj-Napoca nu poate fi tras la răspundere pentru acest lucru

Data.....

Semnătura.....

Timp estimativ de completare: 10 minute

Datele personale care vă sunt solicitate prin prezenta cerere vor fi prelucrate numai în vederea procesării și soluționării solicitării dumneavoastră. Primăria municipiului ClujNapoca garantează securitatea procesării datelor și arhivarea acestora în conformitate cu prevederile legale în vigoare. Responsabilul Primăriei municipiului Cluj-Napoca cu protecția datelor poate fi contactat pe adresa de email dpo@primariaclujnapoca.ro.

În conformitate cu Regulamentul nr. 679/2016 aveți dreptul de a solicita Primăriei municipiului Cluj-Napoca, în ceea ce privește datele cu caracter personal referitoare la persoana vizată, accesul la acestea, rectificarea sau ștergerea acestora sau restricționarea prelucrării sau a dreptului de a vă opune prelucrării, precum și a dreptului la portabilitatea datelor.

6

MUNICIPIUL CLUJ-NAPOCA

PRIMARUL

Nr. 273447 conex cu 205117/1/10.06.2020

REFERAT DE APROBARE

a *Metodologiei privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă*

Municipiul Cluj-Napoca face eforturi pentru a pune la dispoziția cetățenilor servicii de îngrijire a copiilor în creșe publice. Astfel, în ultimii 10 ani, Primăria Municipiului Cluj-Napoca a crescut capacitatea creșelor din oraș cu 692 de noi locuri, ajungându-se la un total de 1.232 de locuri (respectiv o creștere de 228% a numărului de locuri disponibile). De asemenea, toate creșele existente au fost reabilitate pentru a asigura cele mai bune condiții pentru copii. În prezent, administrația locală oferă un loc prioritar procesului de construcție de noi unități de tip creșă în toate cartierele orașului, fiind în diferite faze de pregătire proiecte pentru înființarea unui număr de 430 de noi locuri până în anul 2021. Printre prioritățile Municipiului Cluj-Napoca se numără și reabilitarea clădirilor folosite de către unitățile de învățământ și în special de către grădinițe.

În privința locurilor în creșe, la nivelul municipiului există o creștere a cererii care depășește capacitatea fizică de suplimentare a locurilor. În cele 16 unități de creșe existente în prezent, în anul 2019 au fost libere 674 de locuri pentru care s-au preluat 1.641 de dosare. Un număr de 967 de dosare au fost respinse. Criteriile de departajare au fost stabilite prin H.C.L. nr. 395/2019 care aprobă Regulamentul de înscriere, repartizare, departajare și transfer al copiilor în creșele administrate de către Centrul Bugetar de Administrare Creșe.

În ceea ce privește locurile în grădinițele de stat se poate observa o tendință de creștere în ceea ce privește cererea, dar presiunea nu este la fel de mare ca în cazul locurilor în creșe. Totodată, este de menționat că pe raza unității administrativ-teritoriale există mai multe grădinițe private care estompează presiunea cererii.

Printre motivele care au determinat această creștere se numără calitatea serviciilor de îngrijire în creșele publice, creșterea natalității în municipiul Cluj-Napoca (de la 6.363 copii născuți în 2010 la 6.667 copii născuți în 2018, respectiv o creștere de 4,7%), dezvoltarea orașului care oferă astăzi locuri de muncă pentru tinerii specialiști și standarde ridicate în ceea ce privește calitatea vieții.

Potrivit unui studiu al Băncii Mondiale (Magnet Cities, 2017), dacă ar avea posibilitatea de a se muta în orice oraș din țară, 15,32% dintre români s-ar muta la Cluj-Napoca, acesta fiind cel mai atractiv oraș din România din această perspectivă. Potrivit studiului, 15,32% din cei chestionați au răspuns că s-ar muta la Cluj-Napoca, atrași de calitatea vieții, de serviciile de sănătate din oraș, de educația universitară, locurile de muncă, mediul cultural-artistic dinamic și mediul economic activ. De asemenea, conform studiului, Cluj-Napoca este cel mai atractiv oraș secundar din România (capitala țării nu intră în această discuție), în funcție de Indicele de Magnetism care ia în considerare venitul firmelor pe cap de locuitor, salariul mediu, numărul de studenți, investițiile pe cap de locuitor.

În Cluj-Napoca, între 2013 și 2017, numărul de locuri de muncă în sectorul privat a crescut cu peste 29.000 angajați (Sursa: Universitatea "Babeș-Bolyai", Centrul pentru Știința Datelor). Unul dintre cele mai dinamice sectoare îl reprezintă sectorul IT, cu peste 1.350 de companii active în oraș, numărul de angajați din acest sector fiind de aproximativ 20.000 (sursa: ARIES Transilvania).

Ținând cont de cererea mare de locuri în creștere, pentru îmbunătățirea acestei situații de interes public, Primăria a încercat identificarea de soluții alternative – inclusiv prin acordarea unui suport financiar familiilor de clujeni care poate fi folosit pentru plata bonelor.

Ulterior, respectiv la data de 1 aprilie 2020 a fost publicată Legea nr. 35/2020 privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă.

În acord cu aceste prevederi legale, având în vedere și specificul local;

Văzând și recomandările Comisiei Europene pentru România cuprinse în Strategia de dezvoltare a municipiului Cluj-Napoca 2014-2020, de a asigura "un acces mai bun la serviciile de educație și de îngrijire a copiilor preșcolari";

Ținând cont și de Strategia de dezvoltare a municipiului Cluj-Napoca 2014-2020 în ceea ce privește "incluziunea și coeziunea socială", pentru că își asumă (și) "dezideratul să contribuie la creșterea calității vieții copiilor și familiilor din municipiu", respectiv prevederile din segmentul legat de "populație și resurse umane" care stabilesc drept principii ajutarea "tinerelor femei să îmbine statutul de mamă cu cel profesional";

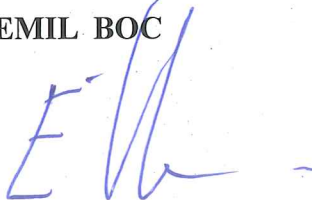
Având în vedere viziunea propusă pentru zona metropolitană: "Zona Metropolitană Cluj va deveni un pol magnetic pentru servicii de cercetare, dezvoltare, inovare și tehnologia informației, mediul adecvat pentru antreprenori, profesioniști și tineri. Locul unde te dezvolți, ai succes și-ți crești copiii";

Luând în considerare Strategia de dezvoltare a României în următorii 20 de ani propusă de Academia Română în 2017, propunând o măsură activă ce contribuie la "reducerea migrației creierelor din România", încurajând tinerii specialiști să rămână în țară;

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de hotărâre a stat în consultare publică 30 de zile lucrătoare, în perioada 21 aprilie – 03 iunie 2020. În această perioadă nu au fost înregistrate sugestii sau recomandări și nu a fost solicitată dezbatere publică.

În temeiul prevederilor art. 136 din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, îmi exprim inițiativa de promovare a proiectului de hotărâre privind aprobarea *Metodologiei de acordare a ajutorului pentru plata bonelor*.

PRIMAR,
EMIL BOC



ROMÂNIA
JUDETUL CLUJ
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CLUJ-NAPOCA
DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ
DIRECȚIA JURIDICĂ
DIRECȚIA ECONOMICĂ
Nr. 273480 conex cu nr. 205137/801/10.06.2020

RAPORT DE SPECIALITATE

a *Metodologiei privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă*

Având în vedere:

Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 273447 conex cu nr. 205117/1/10.06.2020 al Primarului Municipiului Cluj-Napoca;

Proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea *Metodologiei privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă* ;

Direcția de Asistență Socială și Medicală, Direcția Juridică și Direcția Economică precizează următoarele:

Municipiul Cluj-Napoca face eforturi pentru a pune la dispoziția cetățenilor servicii de îngrijire a copiilor în creșe publice. Astfel, în ultimii 10 ani, Primăria Municipiului Cluj-Napoca a crescut capacitatea creșelor din oraș cu 692 de noi locuri, ajungându-se la un total de 1.232 de locuri (respectiv o creștere de 228% a numărului de locuri disponibile). De asemenea, toate creșele existente au fost reabilitate pentru a asigura cele mai bune condiții pentru copii. În prezent, administrația locală oferă un loc prioritar procesului de construcție de noi unități de tip creșă în toate cartierele orașului, fiind în diferite faze de pregătire proiecte pentru înființarea unui număr de 430 de noi locuri până în anul 2021. Printre prioritățile Municipiului Cluj-Napoca se numără și reabilitarea clădirilor folosite de către unitățile de învățământ și în special de către grădinițe.

În privința locurilor în creșe, la nivelul municipiului există o creștere a cererii care depășește capacitatea fizică de suplimentare a locurilor. În cele 16 unități de creșe existente în prezent, în anul 2019 au fost libere 674 de locuri pentru care s-au preluat 1.641 de dosare. Un număr de 967 de dosare au fost respinse. Criteriile de departajare au fost stabilite prin H.C.L. nr. 395/2019 care aprobă Regulamentul de înscriere, repartizare, departajare și transfer al copiilor în creșele administrate de către Centrul Bugetar de Administrare Creșe.

În ceea ce privește locurile în grădinițele de stat se poate observa o tendință de creștere în ceea ce privește cererea, dar presiunea nu este la fel de mare ca în cazul locurilor în creșe. Totodată, este de

menționat că pe raza unității administrativ-teritoriale există mai multe grădinițe private care estompează presiunea cererii.

Printre motivele care au determinat această creștere se numără calitatea serviciilor de îngrijire în creșele publice, creșterea natalității în municipiul Cluj-Napoca (de la 6.363 copii născuți în 2010 la 6.667 copii născuți în 2018, respectiv o creștere de 4,7%), dezvoltarea orașului care oferă astăzi locuri de muncă pentru tinerii specialiști și standarde ridicate în ceea ce privește calitatea vieții.

Potrivit unui studiu al Băncii Mondiale (Magnet Cities, 2017), dacă ar avea posibilitatea de a se muta în orice oraș din țară, 15,32% dintre români s-ar muta la Cluj-Napoca, acesta fiind cel mai atractiv oraș din România din această perspectivă. Potrivit studiului, 15,32% din cei chestionați au răspuns că s-ar muta la Cluj-Napoca, atrași de calitatea vieții, de serviciile de sănătate din oraș, de educația universitară, locurile de muncă, mediul cultural-artistic dinamic și mediul economic activ. De asemenea, conform studiului, Cluj-Napoca este cel mai atractiv oraș secundar din România (capitala țării nu intră în această discuție), în funcție de Indicele de Magnetism care ia în considerare venitul firmelor pe cap de locuitor, salariul mediu, numărul de studenți, investițiile pe cap de locuitor.

În Cluj-Napoca, între 2013 și 2017, numărul de locuri de muncă în sectorul privat a crescut cu peste 29.000 angajați (Sursa: Universitatea "Babeș-Bolyai", Centrul pentru Știința Datelor). Unul dintre cele mai dinamice sectoare îl reprezintă sectorul IT, cu peste 1.350 de companii active în oraș, numărul de angajați din acest sector fiind de aproximativ 20.000 (sursa: ARIES Transilvania).

Ținând cont de cererea mare de locuri în creșe, pentru îmbunătățirea acestei situații de interes public, Primăria a încercat identificarea de soluții alternative – inclusiv prin acordarea unui suport financiar familiilor de clujeni care poate fi folosit pentru plata bonelor.

Ulterior, respectiv la data de 1 aprilie 2020 fost publicată Legea nr. 35/2020 privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă.

În acord cu aceste prevederi legale, având în vedere și specificul local;

Văzând și recomandările Comisiei Europene pentru România cuprinse în Strategia de dezvoltare a municipiului Cluj-Napoca 2014-2020, de a asigura "un acces mai bun la serviciile de educație și de îngrijire a copiilor preșcolari";

Ținând cont și de Strategia de dezvoltare a municipiului Cluj-Napoca 2014-2020 în ceea ce privește "incluziunea și coeziunea socială", pentru că își asumă (și) "dezideratul să contribuie la creșterea calității vieții copiilor și familiilor din municipiu"; respectiv prevederile din segmentul legat de "populație și resurse umane" care stabilesc drept principii ajutarea "tinerelor femei să îmbine statutul de mamă cu cel profesional";

Având în vedere viziunea propusă pentru zona metropolitană: "Zona Metropolitană Cluj va deveni un pol magnetic pentru servicii de cercetare, dezvoltare, inovare și tehnologia informației, mediul adecvat pentru antreprenori, profesioniști și tineri. Locul unde te dezvolti, ai succes și-ți crești copiii";

Luând în considerare Strategia de dezvoltare a României în următorii 20 de ani propusă de Academia Română în 2017, propunând o măsură activă ce contribuie la "reducerea migrației creierelor din România", încurajând tinerii specialiști să rămână în țară.

Apreciem că se impune adoptarea acestui proiect de hotărâre de consiliu local.

Din punct de vedere juridic avem în vedere următoarele:

Pentru stabilirea, propriu-zisă, a cadrului legal a fost adoptată Legea nr. 35/2020 privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă, publicată în Monitorul Oficial din 01.04.2020. Această normă stabilește condițiile în care ajutorul financiar poate fi acordat. Totodată, potrivit art. 17 din această lege "Pentru acordarea ajutorului financiar prevăzut de prezenta lege, autoritățile administrației publice locale aprobă prin hotărâre a consiliului local metodologia de aplicare, în funcție de specificul local, hotărârea fiind emisă în termen de 45 de zile de la data intrării în vigoare a prezentului articol. ". Art. 18 prevede în continuare că dispozițiile art. 17 intră în vigoare în termen de 15 zile de la publicarea legii.

Legea nr. 167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă, reglementează un serviciu alternativ de asigurare a serviciilor de specialitate de îngrijire și de supraveghere a copilului și stabilește cadrul general în care aceste servicii pot fi prestate.

Potrivit Hotărârii Guvernului nr. 652/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă **serviciile de îngrijire și supraveghere a copilului pe timpul zilei prestate de bone se încadrează în categoria serviciilor sociale** de reconciliere a vieții de familie cu viața profesională prevăzute la art. 73 alin. (2) lit. b) și alin. (3) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, sens în care aceste servicii sunt și prevăzute în Nomenclatorul serviciilor sociale, precum și a regulamentelor- cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, cod serviciu social 8891CZ-C-VIII.

În alin. (3) al art. 73 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011 se stipulează în mod expres că aceste servicii sociale pot fi prestate atât la domiciliul familiei sau a persoanei care oferă această îngrijire, în situația de față la domiciliul bonei.

În acord cu prevederile legale mai sus-amintite "serviciile sociale din domeniul protecției copilului și familiei au ca principal obiectiv suportul acordat pentru asigurarea îngrijirii, creșterii,

formării, dezvoltării și educării copilului în cadrul familiei.” Tot astfel, alin. (2) al acestui articol stabilește că principalele categorii de servicii sociale sunt:

- a) servicii de prevenire a separării copilului de familie;
- b) servicii de reconciliere a vieții de familie cu viața profesională;
- c) servicii pentru copilul lipsit temporar sau definitiv de părinții săi;
- d) servicii de sprijin pentru familiile aflate în situații de dificultate;
- e) servicii sociale destinate asigurării cazării și îngrijirii unor elevi, studenți și tineri, care provin din familii aflate în situații de dificultate, în internate de tip social.

Serviciile sociale prevăzute la alin. (2) pot fi acordate în instituții/unități de asistență socială, respectiv în centre de zi, centre rezidențiale, internate de tip social, **precum și la domiciliul familiei, la domiciliul persoanei care acordă îngrijire copilului sau în comunitate.**

În concordanță cu aceste prevederi legale cu caracter general, prin HG nr. 652/2017 au fost aprobate Normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii nr. 167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă, care explicitează condițiile în care poate fi prestat acest serviciu social.

Totodată, posibilitatea acordării unui sprijin financiar din partea autorităților locale în vederea asigurării de servicii sociale integrate de reconciliere a vieții de familie cu viața profesională prin sistemul reglementat de Legea nr. 167/2014 sunt și prevederile art. 39 din Legea nr. 292/2011 a asistenței sociale, potrivit căroră *”responsabilitatea dezvoltării, administrării și acordării serviciilor sociale, este partajată, între autoritățile publice centrale și locale, finanțarea fiind asigurată după caz din bugetul local, din contribuția beneficiarului și/sau, după caz, a familiei acestuia, bugetul de stat, precum și din alte surse”*.

Totodată, în aceeași lege, la art. 67, se precizează următoarele: *”Măsurile de asistență socială pentru familie nu sunt acordate pentru compensarea sarcinilor specifice acesteia, ci ca forme de sprijin destinate, în principal, menținerii copilului în familie și depășirii unei situații de dificultate, reconcilierii vieții de familie cu viața profesională, încurajării ocupării pe piața muncii”*.

Relevantă în acest domeniu au și prevederile alin. (1) al art. 112 din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, care stabilesc că *”pentru asigurarea aplicării politicilor sociale în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor vârstnice, persoanelor cu dizabilități, precum și altor persoane, grupuri sau comunități aflate în nevoie socială, autoritățile administrației publice locale au atribuții privind administrarea și acordarea beneficiilor de asistență socială și a serviciilor sociale”*. Alin. (3) al aceluiași articol stabilește că *”în domeniul organizării, administrării și acordării serviciilor sociale, autoritățile administrației publice locale au atribuțiunea să furnizeze, administreze sau, după caz, contracteze serviciile sociale adresate copilului, familiei, persoanelor cu dizabilități, persoanelor*

vârstnice, precum și tuturor categoriilor de beneficiari prevăzute de lege, fiind responsabile de calitatea serviciilor prestate”.

Raportat la prevederile noului Cod administrativ la fundamentare avem în vedere prevederile principale ale art. 13, potrivit cărora ”Autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a satisface nevoile societății. ”, precum și ale art. 84 alin. (5) din OUG nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, potrivit cărora ”Autonomia locală garantează autorităților administrației publice locale dreptul ca, în limitele legii, să aibă inițiative în toate domeniile, cu excepția celor date în mod expres în competența altor autorități publice.”

Aceste prevederi legale trebuie coroborate și cu prevederile art. 129 din același act normativ, respectiv:

”(1) Consiliul local are inițiativă și hotărăște, în condițiile legii, în toate problemele de interes local, cu excepția celor care sunt date prin lege în competența altor autorități ale administrației publice locale sau centrale.

(2) Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:

b) atribuții privind dezvoltarea economico-socială și de mediu a comunei, orașului sau municipiului;
(...)

d) atribuții privind gestionarea serviciilor de interes local.

(...)

(4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. b), consiliul local: (...)

e) aprobă strategiile privind dezvoltarea economică, socială și de mediu a unității administrativ-teritoriale; (...)

(7) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local asigură, potrivit competenței sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

b) serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială.”

Din punct de vedere economic menționăm că ajutorul financiar acordat familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă se va acorda în limita fondurilor bugetare anuale aprobate cu această destinație în bugetul DASM.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, proiectul de hotărâre pentru aprobarea *Metodologiei de acordare a ajutorului pentru plata bonelor*, a stat în consultare publică 30 de zile lucrătoare, în perioada 21 aprilie – 03 iunie 2020. În această perioadă nu au fost înregistrate sugestii sau recomandări și nu a fost solicitată dezbatere publică.

Având în vedere prevederile legale și economice expuse în prezentul raport, apreciem că proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea *Metodologiei privind acordarea unui ajutor financiar familiilor pentru plata serviciilor oferite de bonă* poate fi supus dezbaterii și aprobării plenului Consiliului Local al Municipiului Cluj-Napoca.

DIRECȚIA DE ASISTENȚĂ
SOCIALĂ ȘI MEDICALĂ
DIRECTOR EXECUTIV
AUREL MOCAN

ȘEF SERVICIU,
CARMEN CIORNEI

CONSILIER JURIDIC,
SEVER MIHAIL BOGDAN

DIRECȚIA JURIDICĂ

DIRECTOR EXECUTIV
ALINA RUS

11.06.2020.

1 ex. OE